

Informazione al consumatore sui prodotti alimentari, reg. UE n. 1169/11 e successivi

Cosa cambia ?

Dario Dongo © 2013
Food law expert
Bruxelles - Milan - Rome
dario.dongo@me.com, (+39) 335 7313 726



Premesse e sviluppi



- Dir. 87/250/CEE - contenuto alcolico in etichettatura bevande
 - Dir. 90/496/CEE modif. 100/2008/CE - **etichettatura nutrizionale**
 - Dir. 13/2000/CE consolidata - **etichettatura, presentazione e pubblicità** dei prodotti alimentari
 - Reg. CE n. 178/02 - info consumatore, **rilievo sanitario** (art. 14)
 - Dir. 89/2003/CE modif. 2007/68/CE - **allergeni**
 - Dir. 29/2005/CE - **pratiche commerciali sleali**
 - Reg. CE n. 1924/06 - **nutrition & health claims**
 - Reg. CE n. 1925/2006 - **fortificazione alimenti**
- +
- **Reg. UE n. 432/2012** - **elenco positivo / tassativo**
health claims ammessi

Obiettivi



- **Semplificazione ...**
 - raccolta **normative orizzontali**
 - specifiche tecniche in Allegato (modif. Comitologia)
 - bilanciamento tra Mercato Interno e diverse percezioni consumatori negli Stati membri
 - apertura verso **strumenti alternativi d'informazione (GS1)**
- **Tutela della salute del consumatore**
 - art. 153 CE
 - Libro Bianco su Nutrizione, Sovrappeso, Obesità e malattie correlate (2007)
 - **sicurezza nutrizionale**

Campo di applicazione



- ✓ Tutti i prodotti destinati al **consumatore finale** e a ristoranti, mense, ospedali, *catering*
- + quelli **somministrati** da pubblici esercizi
- + **vendite a distanza**
- prodotti pre-confezionati dai supermercati «per la vendita diretta» -> c.d. **preincartati** (allergeni + ?)
- esenzioni specifiche (es. etich. nutrizionale, All. V)





Legislazioni nazionali

Le norme nazionali su aspetti non regolati a livello UE non devono:

- **ostacolare la libera circolazione delle merci** nel Mercato unico, e soprattutto
- **discriminare i prodotti realizzati in altri Paesi**

Restano da chiarire:

- sistemi nazionali etichettatura nutrizionale (es. UK, *traffic lights + reference intakes*)
- informazioni “derivate” (es. *food taxes*)



Ingredienti (1)

- **Allergeni:** obbligo di **ripetizione**, **evidenza grafica** in lista ingredienti (*font* diverso, grassetto, es. «**latte in polvere**»). Anche il colore di *background* e altri elementi utili a far risaltare graficamente l'allergene rilevano
 - ✓ Se la denominazione di vendita già contiene o evoca l'allergene, non serve ripeterlo
 - ✓ Se superficie maggiore confezione <math><10\text{ cm}^2</math> (no obbligo lista ingredienti) va messa in evidenza la dicitura «*contiene 'X' (allergene)*»
- **Oli e grassi vegetali:** specificazione della loro **natura** (non più sufficiente « oli vegetali »)



Ingredienti (2)

- ✓ **Indicazione obbligatoria** di acqua e ingredienti volatili aggiunti a carne, preparazioni di carne, prodotti della pesca non processati, molluschi bivalvi non processati
- + se il prodotto appare come un unico pezzo, taglio o fetta, bisogna indicato «*con acqua aggiunta*» (>5%) accanto alla denominazione di vendita
- Le linee guida CE escludono tuttavia da tale requisito una serie di alimenti (salsicce, *hot dogs* e simili)



Ingredienti (3)

- ✓ **nano-materiali ingegnerizzati.** Sono definiti, sebbene il loro impiego nei prodotti alimentari non sia ancora regolato
- + dovranno comparire tra virgolette, in lista ingredienti, come
<<nano-...>>
- esclusi da tale prescrizione i nano/materiali presenti in **additivi, enzimi o coadiuvanti tecnologici**



Origine (1)

Paese di origine o luogo di provenienza:
luogo, paese o regione ove i prodotti o gli
ingredienti agricoli sono **interamente**
realizzati o ove ha avuto luogo l'ultima
trasformazione sostanziale

Origine (2)

- **Indicazione d'origine: facoltativa**, a meno che la sua omissione possa **indurre in errore** il consumatore su Paese d'origine o luogo di provenienza del prodotto, anche a causa dell'informazione complessiva che lo accompagna
- +
- Se l'origine del prodotto viene indicata, e questa **non coincida** con quella del suo **ingrediente primario (>50%)**, anche questa deve venire citata (*art. 25.3*)

Origine (3)

Indicazione d'origine obbligatoria per le **carni** (fresche, refrigerate e congelate)

+ suina, ovina, caprina e di pollame (inclusi anatre, oche, tacchini, faraone. Esclusi i fegati)

- equina, di coniglio e lepre, quaglia (?)



Origine (4)



- ❖ La **Commissione** deve sottoporre una **relazione**, tre anni dopo l'entrata in vigore del Regolamento, su costi/benefici dell'estensione dell'**indicazione obbligatoria d'origine** a:
 - ✓ **latte** e prodotti caseari (anche quando presente come ingrediente a vario titolo)
 - ✓ **carne usata come ingrediente** nei prodotti trasformati
 - ✓ **prodotti non trasformati**
 - ✓ **ingredienti** che rappresentano **più del 50% del prodotto**
 - ✓ **prodotti mono-ingrediente (?)**

Origine, lavori in corso (1)

- Entro il 13.12.13 si attende relazione CE a Parlamento Europeo e Consiglio sulla indicazione preferibile tra
 - ***country of origin*** (dove il prodotto ha subito l'ultima, sostanziale lavorazione) e
 - ***place of provenance*** (dove l'animale è stato allevato e/o macellato)
- per le carni suina, caprina, ovina e di pollame

Origine, lavori in corso (2)

- Entro il **13.12.13** si attendono anche:
- relazione CE a Parlamento Europeo e Consiglio sull'**indicazione obbligatoria** del paese d'origine o del luogo di provenienza delle **carni utilizzate come ingrediente**
- proposta CE su come indicare l'origine dell'**ingrediente primario** (>50% del prodotto finito), quando essa non coincida con il luogo di trasformazione sostanziale dell'alimento

Informazione nutrizionale (1)

Tabella nutrizionale obbligatoria:

- **valore energetico** -> kJ, kcal
- **grassi**, di cui
- **acidi grassi saturi**
- **carboidrati**, di cui
- **zuccheri**
- **proteine**
- **sale**

E' possibile indicare, ove del caso, che il sale è dovuto esclusivamente al sodio naturalmente presente nel prodotto

NB: sodio equivalente
(sodio x 2,5)

Informazione nutrizionale (2)

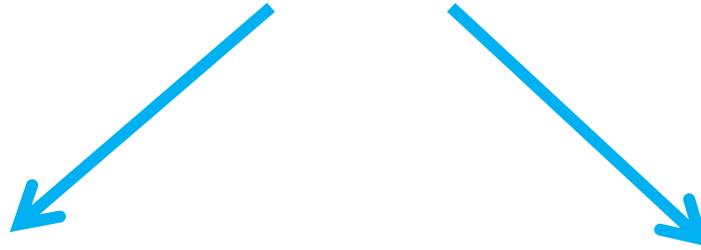
NB:

- ✓ Riferimento obbligatorio ai 100g/ml, volontario alla **porzione** (che la CE potrà armonizzare, per alcune categorie di alimenti)
- ✓ Colesterolo escluso dalle indicazioni volontarie
- ✓ Trans-grassi vietati (entro 3 anni la CE presenterà un rapporto sulla opportunità di inserirli in tabella)



Informazione nutrizionale (3)

Esenzioni

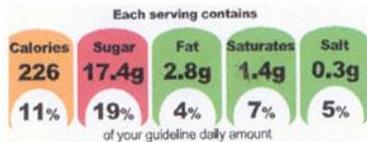
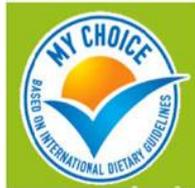


- prodotti **ortofrutticoli freschi non trasformati**,
- prodotti **mono-ingrediente non trasformati o solo stagionati**
- **farine**
- **acque**

- **prodotti pre-incartati forniti direttamente al consumatore in piccoli quantitativi sul posto di vendita**
- **piccole confezioni** (superficie maggiore < 25 cm²)
- **aromi** , spezie, erbe, dolcificanti, gelatine, enzimi...
- **gomma da masticare**
- **bottiglie di vetro** marcate in modo indelibile
- Integratori...

Informazione nutrizionale (4)

- **Schemi nazionali** (simbolici, grafici, etc) ammessi purchè vi siano studi circa effettiva comprensione consumatori, dopo consultazione con *stakeholders*, siano fondati scientificamente, non siano **discriminatori** verso altri prodotti e non creino **barriere** al mercato interno unico (?)
- **Traffic lights** ammessi (UK, insieme a Reference Intake, c.d. sistema ibrido, basato su studi sulla percezione dei consumatori)



Valori di Riferimento (1)



Informazioni di sintesi, rispetto alla tabella nutrizionale, esprimono il contributo di una porzione dell'alimento rispetto al fabbisogno medio giornaliero raccomandato di un adulto

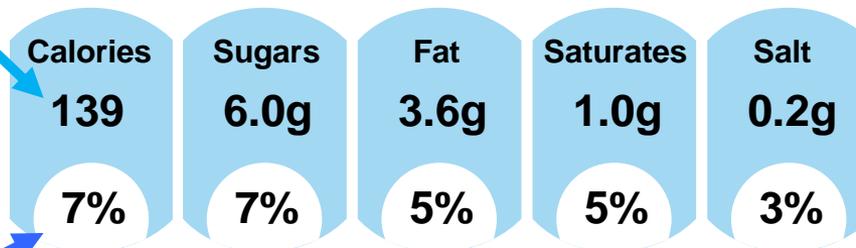
Non (ancora) ammessi per sottogruppi di popolazione (es. bambini)

Dubbi interpretativi (*riferimento* non è fabbisogno, quindi?)

Valori di Riferimento (2)

Es. ogni **porzione** contiene:

Importo totale



Apporto percentuale
rispetto al fabbisogno medio
giornaliero

Valori di Riferimento (3)

- I *Valori di Riferimento* dovrebbero venire indicati **per 100 g/ml - Kcal, FOP - e per porzione d'uso**, per favorire la comprensione dei consumatori. Tuttavia,
- l'informazione completa sui VR di **energia+grassi+grassi saturi+sale** può venire espressa anche **solo per porzione**, per sensibilizzare i consumatori su nutrienti critici per la salute (art. 33)
- **Porzione d'uso** non è necessariamente una confezione interna separata da ulteriore imballo, può venire identificata con simboli o pittogrammi che ne facilitino la comprensione al consumatore



"I read all package labels for my health. Now my eyes are shot!"

Leggibilità



- **Altezza minima caratteri informazioni obbligatorie in etichetta** = 1,2mm ('x' minuscola)
- **Piccole confezioni** (superficie più ampia <math><80\text{ cm}^2</math>) = 0,9 mm ('x' minuscola)
- **Confezioni micro** (superficie più ampia <math><25\text{ cm}^2</math>)= esenzione tabella nutrizionale obbligatoria
- **Requisiti ulteriori** di leggibilità - quali tipo e spessore del carattere, spaziatura tra parole, lettere e righe, proporzione tra larghezza e altezza delle lettere, contrasto con lo sfondo - saranno definiti dalla CE



Leggibilità

Promemoria, iscrizioni metrologiche

Quantità nominale,	in g o ml	Altezza minima, in mm
	<50	2
	50-200	3
	200 -1000	4
	>1000	6

+ Il valore numerico deve venire seguito dal simbolo o dal nome dell'unità di misura

+ Iscrizioni indelebili, ben visibili, nello stesso campo visivo della denominazione di vendita

+ È vietato accompagnare l'iscrizione relativa alla quantità nominale con indicazioni comportanti imprecisione o ambiguità come "circa" o altri termini analoghi.

DPR 391/80, art. 14

Responsabilità degli operatori (1)



- Chi appone il proprio **nome o ragione sociale** sull'alimento è **responsabile della completezza e veridicità** delle informazioni riportate in etichetta
- Per i prodotti **extra-UE**, l'**importatore** è responsabile

Responsabilità degli operatori (2)

Divieto di modificare le informazioni, se tali modifiche:

- ✓ risultano ingannevoli per il consumatore finale, o
- ✓ comportano la **riduzione del livello di protezione** del consumatore stesso

PRE-INCARTATI ?

Varie (1)

- **Data di scadenza**, « *da consumarsi entro ...* » su ogni porzione individuale preconfezionata
- **Denominazione di vendita**: « **Scongelato** » → se l'alimento è stato congelato o surgelato prima della vendita e viene venduto scongelato, a meno che ciò non abbia rilevanza in termini di sicurezza e qualità del prodotto
- **Ingrediente sostitutivo** di un ingrediente normalmente utilizzato o naturalmente presente nel prodotto va indicato **accanto alla denominazione di vendita** ($x \geq 75\%$ rispetto ai caratteri del nome del prodotto)



Varie (2)

- Carne, preparazioni di carne e prodotti della pesca che hanno l'apparenza di **fetta**, **filetto**, o **porzione** devono sempre indicare l'**acqua aggiunta** (se $>5\%$, a fianco della denominazione di vendita)
- Eccezioni : mortadella, hot dog, salsicce,
- La valutazione dovrebbe essere fatta dalle autorità “caso per caso” (Q&A della CE)
- Carne, preparazioni di carne, prodotti della pesca che appaiono come **fetta**, **filetto**, o **porzione** ottenuti da un unico pezzo, ma sono composti da diversi pezzi uniti tra loro → dicitura «**combinazione di più pezzi**»

Varie (3)

- **Data di surgelazione** → obbligatoria per le carni e preparazioni di carni + prodotti ittici non processati



- **Peso netto:** i surgelati devono riportare il **peso al netto della glassatura**
- **Aromi:** nella lista degli ingredienti → “**aromi**” o con una delle altre denominazioni previste *all’art. 3 del reg. CE 1334/08* → parola “naturale”: soggetta alle regole e alle condizioni (aroma naturale di ‘x’, aroma naturale di ‘x’ con altri aromi naturali, aroma naturale)

Varie (4)

- **TFA's:** *entro 3 anni:* possibile inserimento degli acidi grassi trans nella **tabella nutrizionale obbligatoria**. Per ora è **vietata** l'indicazione dei TFA's, anche su base volontaria



- **Simboli:** la Commissione potrà introdurre **simboli** o **pittogrammi** in alternativa a parole e numeri relativi alle scritte obbligatorie + ricorso a **metodi** e **strumenti alternativi** alle etichette (GS1)

Esenzioni

- **Bevande alcoliche:** esenzione da obblighi di lista ingredienti e informazioni nutrizionali
- **Micro-confezioni** - superficie confezione $<10\text{cm}^2$:
 - + denominazione di vendita, allergeni eventualmente presenti, peso netto, TMC (“da consumarsi preferibilmente entro ...”) o data di scadenza (“da consumarsi entro ...”)
 - L’elenco degli ingredienti può essere indicato anche con altre modalità (ad esempio negli *stand* di vendita) e comunque deve essere **disponibile su richiesta del consumatore**
- **Bottiglie in vetro:** (bottiglie di vetro con vuoto a rendere): denominazione di vendita, allergeni, peso netto, TMC o data di scadenza, indicazioni nutrizionali

Tempi



Misure di attuazione

- Nei prossimi anni, la **Commissione**:
 - dovrà pubblicare una **valutazione d'impatto** sull'eventuale **indicazione di origine** per ulteriori prodotti
 - dovrà definire ulteriori criteri per la **leggibilità**
 - dovrà pubblicare una relazione su eventuali **forme ulteriori di espressione nutrizionale**
 - se del caso, definire regole sulle **porzioni** per categorie specifiche di prodotti
 - e tanto altro ancora ...

Links

- Il testo del regolamento è disponibile su <http://www.ilfattoalimentare.it/etichette-alimentari-nuovo-regolamento-ue-11692011.html>
- Per una prima analisi, si veda “L’etichetta” su <http://www.ilfattoalimentare.it/etichette-alimentari-nuova-legge-europea-libro-dario-dongo.html>
- Domande e risposte CE, su http://ec.europa.eu/food/food/labellingnutrition/foodlabelling/docs/qanda_application_reg1169-2011_it.pdf
- Per consulenza, info@foodagriculturerequiremens.com

il fatto alimentare

Dario Dongo

L’etichetta



Origine, scadenza, proprietà nutrizionali,
ingredienti, pubblicità...
Tutte le novità del regolamento europeo

ilfattoalimentare.it